

## **Тема: Перестройка в СССР. Россия в начале XXI в.**

Политическую жизнь страны первой половины 80-х годов лихорадила частая смена высшего руководства: Ю.В.Андропов (июнь 1983 г. – февраль 1984 г.), К.У.Черненко (апрель 1984 г. – март 1985 г.). В марте 1985 г. руководящие посты в государстве были перераспределены. Генеральным Секретарем ЦК КПСС стал **М.С. Горбачев**. Это означало, что часть партаппарата стремилась к переменам.

Реформа, предложенная Горбачевым, началась под лозунгами «ускорение», «перестройка», «гласность».

Под понятием ускорение понималось **повышение темпов экономического роста** (не ниже 4% в год), активная социальная политика (продовольственная, жилищная и т.д.).

**Ход ускорения:** приоритетное развитие тяжелой промышленности и машиностроения; решение проблемы капитальных вложений; опора на энтузиазм трудящихся и систему соревнования; укрепление трудовой и производственной дисциплины;

**Провал курса:** неудавшиеся кампании: борьба с пьянством и борьба с нетрудовыми доходами. Чернобыльская трагедия стала мрачным символом катастрофы, надвигавшейся на советское государство.

**Перестройка (1987 - 1991 гг.)** – это радикальные преобразования во всех сферах общественной жизни советского общества. Начало перестройки в области экономики (1987-1989 гг.). Первым шагом к рыночной экономике стал Закон о государственном предприятии (объединении), предоставивший значительные права предприятиям и трудовым коллективам (1987 г.). Начали создаваться совместные предприятия (первое - май 1987 г. - советско-венгерское). Предполагалась перестройка центрального аппарата управления (министерств и ведомств). Трудовые коллективы получили право выбирать руководителей и контролировать деятельность администрации. Приняты законы о кооперации, об индивидуальной трудовой деятельности (1988 г.). В

1990 г. более 7 млн. граждан были заняты в развивающемся кооперативном секторе, 1 млн. получили патенты на индивидуальную трудовую деятельность.

Вместе с тем, до 1990 г. государство продолжало устанавливать план, определять номенклатуру продукции, уровень цен и налогообложения. Рынок не работал. Частная инициатива сталкивалась с финансовыми, правовыми, снабженческими, психологическими трудностями.

Преобразования (с 1989 г.) в аграрном секторе: роспуск Госагропрома, свертывание борьбы с личным подсобным хозяйством, курс на многоукладность в аграрном секторе (равенство всех форм хозяйствования).

Курс на ускорение был отвергнут и провозглашена **программа перехода к рыночной экономике** (1989-1991 гг.). На этапе перехода к рыночной экономике было издано более 100 законов. Однако многие из них не работали. Положение экономики становилось все более угрожающим. Если в 1988 г. рост национального дохода составил 4.4%, то в 1990 г. его сокращение достигло 10%. Обстановка в стране ухудшалась, нарастал товарный дефицит, падала платежеспособность рубля, усиливался «черный рынок».

Нарастала **волна забастовок и протестов**, в авангарде которых были шахтеры.

### **Вопросы для повторения:**

1. Как реформировалась экономика СССР в годы перестройки? Каковы были результаты реформ?
2. Что вы понимаете под термином «ускорение» в политике М.С. Горбачева? Почему оно не принесло ожидаемых результатов?

### **Политическое развитие.**

В 1988 г. руководство страны пришло к выводу, что экономическое развитие страны удерживает политическая система. Одной из основных предпосылок широкомасштабных политических преобразований явилось обсуждение новой редакции программы КПСС и ее принятие на 27 съезде

компартии (1986 г.). Коммунистическая идеология в партии и обществе постепенно стала вытесняться идеями перестройки. 1987 г. положил начало политике гласности, открытого и свободного обсуждения проблемных вопросов общественной жизни.

**Первый этап:** с 25 мая по 6 июня 1989 г. состоялся 1-й съезд народных депутатов СССР. Сформирован Верховный Совет СССР, председателем которого был избран М.С.Горбачев. Съезд наметил пути выхода страны из кризиса.

Второй съезд народных депутатов СССР (12-24 декабря 1989 г.) рассмотрел этапы экономической реформы, дал политическую и правовую оценку советско-германским договоренностям 1939 г. и решению прежнего руководства страны о вводе войск в Афганистан и др.

**Второй этап:** 1990-1991 гг. Первостепенной задачей этого этапа явилось создание президентской системы власти в стране и переход к многопартийности. В марте 1990 г. на 3 съезде народных депутатов Союза ССР М.С.Горбачев был избран Президентом СССР.

3-й съезд народных депутатов отменил 6-ю статью Конституции СССР о руководящей роли КПСС.

В партии и обществе усилилась критика проводимого М.С.Горбачевым курса по реформированию советского общества. На Всесоюзном референдуме он высказал большинством голосов за сохранение Союза. Весной 1991 г. правительства 13 союзных республик подписали "Антикризисную программу совместных действий". Однако у политических лидеров республик имелись свои планы. Б.Н.Ельцин добивался полной независимости и суверенитета России. Л.М.Кравчук (Украина), С.Н.Шушкевич (Белоруссия), С.Ниязов (Туркмения) не рисковали противоречить Горбачеву и курс на суверенитет вели скрытно. Н.Назарбаев (Казахстан), И.Каримов (Узбекистан) и А.Муталибов (Азербайджан) однозначно высказывались за обновленную федерацию. Таким образом,

действия экономических и политических лидеров союзных республик были разнонаправлены.

Процесс формирования обновленного Союза был прерван в августе 1991 г. трагическими событиями в Москве, так называемым «делом ГКЧП». После провала августовского путча судьба Союза была фактически предрешена. 23 августа 1991 г. деятельность компартии на территории России была приостановлена, а в ноябре и вовсе запрещена.

### **Вопросы для повторения:**

1. Что такое политика гласности? Какие последствия она имела?
2. Охарактеризуйте основные направления, наметившиеся в СМИ изучаемого периода. Интересы каких социальных сил были в них представлены? Что их разделяло? Было ли что-то, объединявшее все названные направления?

### **Межнациональные отношения в СССР в 1985 - 1991 гг**

По мере развития перестройки все большее значение стали приобретать **национальные проблемы**.

В 1989 г. и особенно в 1990-1991 гг. произошли **кровавопролитные столкновения в Средней Азии** (Фергана, Душанбе, Ош и целом ряде других районов). Районом интенсивных этнических вооруженных конфликтов был Кавказ, прежде всего Южная Осетия и Абхазия. В 1990-1991 гг. в Южной Осетии, по существу, шла настоящая война, в которой не применялись только тяжелая артиллерия, авиация и танки.

Противостояние имело место также в Молдове, где население гагаузских и приднестровских районов протестовало против ущемления их национальных прав и в Прибалтике, где часть русскоязычного населения выступала против руководства республик.

В Прибалтийских республиках, на Украине, в Грузии острые формы принимает **борьба за независимость**, за выход из СССР. В начале 1990 г., после того как Литва провозгласила свою независимость, а переговоры о Нагорном Карабахе зашли в тупик, стало очевидным, что центральная власть

не в состоянии использовать экономические связи в процессе радикального пересмотра федеративных отношений, что было единственным способом предупредить, или хотя бы приостановить распад Советского Союза.

## **Распад СССР. Образование Содружества Независимых Государств**

### **Предпосылки распада СССР.**

1) Глубокий социально-экономический кризис, охвативший всю страну. Кризис привел к разрыву экономических связей, породил у республик стремление "спасаться в одиночку".

2) Разрушение советской системы - резкое ослабление центра.

3) Распад КПСС.

4) Обострение межнациональных отношений. Национальные конфликты подорвали государственное единство, став одной из причин разрушения союзной государственности.

5) Республиканский сепаратизм и политическая амбициозность местных лидеров.

Демократическим путем удержать власть союзный центр уже не может и прибегает к **военной силе**: Тбилиси - сентябрь 1989 г., Баку - январь 1990 г., Вильнюс и Рига - январь 1991 г., Москва - август 1991. Кроме того - межнациональные конфликты в Средней Азии (1989-1990 гг.): Фергана, Душанбе, Ош и др.

Последней каплей, подтолкнувшей партийно-государственное руководство СССР к выступлению, была угроза подписания нового Союзного договора, который был выработан в ходе переговоров представителей республик в Ново-Огарево.

### **Августовский путч 1991 г. и его провал.**

Август 1991 г. - Горбачев находился на отдыхе в Крыму. На 20 августа было намечено подписание нового Союзного договора. 18 августа ряд высших должностных лиц СССР предлагают Горбачеву ввести чрезвычайное положение на территории всей страны, но получают с его стороны отказ.

Чтобы сорвать подписание Союзного договора и сохранить свои властные полномочия, часть высшего партийно-государственного руководства попыталась захватить власть. 19 августа в стране было введено чрезвычайное положение (на 6 месяцев). На улицы Москвы и ряда других крупных городов были введены войска.

Но **переворот не удался**. Население страны в основном отказалось поддерживать ГКЧП, армия же не захотела применять силу против своих граждан. Уже 20 августа вокруг «Белого дома» выросли баррикады, на которых находилось несколько десятков тысяч человек, а часть воинских подразделений перешла на сторону обороняющихся. Сопrotивление возглавил президент России Б.Н.Ельцин. Действия ГКЧП весьма негативно были восприняты за рубежом, откуда сразу прозвучали заявления о приостановке помощи СССР.

Переворот был крайне плохо организован, отсутствовало деятельное оперативное руководство. Уже 22 августа он потерпел поражение, а сами члены ГКЧП были арестованы. Министр внутренних дел Пуго застрелился. Главной причиной провала государственного переворота являлась решимость масс защитить свои политические свободы.

### **Заключительный этап распада СССР (сентябрь - декабрь 1991 гг.).**

Попытка государственного переворота резко ускорила распад СССР, привела к утрате Горбачевым авторитета и власти, к заметному усилению популярности Ельцина. Деятельность КПСС была приостановлена, а затем прекращена. Горбачев оставил пост Генерального Секретаря ЦК КПСС и распустил ЦК. В последовавшие за путчем дни 8 республик заявили о своей полной независимости, а три Прибалтийские республики добились признания со стороны СССР. Произошло резкое сокращение компетенции КГБ, было объявлено о его реорганизации.

1 декабря 1991 г. более 80 % населения Украины высказалось за независимость своей республики.

8 декабря 1991 г. - Беловежское соглашение (Ельцин, Кравчук, Шушкевич): было заявлено о прекращении действия Союзного договора 1922 г. и об окончании деятельности государственных структур бывшего Союза. Россия, Украина и Белоруссия достигли договоренности о создании **Содружества Независимых Государств (СНГ)**. Три государства приглашали все бывшие республики вступить в СНГ.

21 декабря 1991 г. к СНГ присоединились 8 республик. Была принята Декларация о прекращении существования СССР и о принципах деятельности СНГ. 25 декабря Горбачев объявил о сложении с себя функций президента в связи с исчезновением государства. В 1994 г. в СНГ вошли Азербайджан и Грузия.

За период существования СНГ подписано более 900 принципиальных нормативно-правовых актов. Они касались единого рублевого пространства, открытости границ, обороны, космоса, информационного обмена, безопасности, таможенной политики и т.д.

#### **Вопросы для повторения:**

1. Перечислены основные причины, приведшие к обострению межнациональных отношений в СССР к началу 1990-х гг.
2. Назовите регионы, в которых сложились очаги напряженности. В каких формах разворачивались там национальные конфликты?
3. Как распался СССР?

#### **Российская Федерация в 1990-е гг. – начале XXI века**

##### **Внутриполитическое развитие России в 1991-2000 гг**

Государственный аппарат России в начале 90-х годов состоял из двухступенчатой системы органов представительной власти - **Съезда народных депутатов и двухпалатного Верховного Совета**. Глава исполнительной власти - избранный всенародным голосованием президент Б.Н. Ельцин.

**Конституционный кризис.** Курс на либерализацию экономики, продолжавшийся экономический кризис и отсутствие социальных гарантий

вызывали неудовлетворенность, и раздражение у значительной части населения. В декабре 1992 г. под давлением законодательной власти ушло в отставку правительство Е.Т. Гайдара. Новым премьером Кабинета Министров РФ стал В.С. Черномырдин. Отсутствие четкого разделения обязанностей между законодательной и исполнительной ветвями власти вело к обострению конфликта между ними.

Противостояние властей особенно усилилось осенью 1993 г. 21 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин объявил о роспуске представительных органов власти - Верховного Совета РФ и Съезда народных депутатов. На 12 декабря 1993 г. были назначены выборы нового парламента. Часть депутатов отказались признать законность действий президента. Обязанности президента России были возложены на А.В.Руцкого.

В Москве силами оппозиции были организованы демонстрации, в ряде мест возведены баррикады (2-3 октября). Была предпринята неудавшаяся попытка штурма мэрии и Останкинского телецентра. В столице было объявлено чрезвычайное положение, в город введены войска, которые с помощью спецподразделений уже во второй половине дня 4 октября штурмом овладели «Белым домом», арестовав главных зачинщиков нового путча (Хасбулатова, Руцкого и др.).

Одержав верх, Президент приступил к ликвидации Советов по всей стране. 12 декабря 1993 г. был проведен **референдум по новой Конституции РФ**, проект которой получил одобрение и вступил в действие.

Одновременно с референдумом состоялись выборы в новый орган государственной власти - **Федеральное собрание Российской Федерации**, состоящее из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Первым председателем Совета Федерации стал В.Ф. Шумейко, в прошлом директор одного из крупных промышленных предприятий страны. Государственную Думу возглавил И.П. Рыбкин.

В состав Госдумы II созыва было избрано 450 депутатов.



Состав Госдумы predetermined острый характер межпартийной борьбы по всем рассматриваемым в ней вопросам.

В январе 1996 г. начала свою работу IV Государственная Дума. Спикером Думы был избран коммунист Г.Н. Селезнев. Выборы в Совете Федерации (верхней палате парламента) принесли успех губернатору Орловской области и бывшему члену Политбюро Е.Строеву.

Особую остроту и драматичность событиям придавала нестабильность внутривполитической жизни, вызываемая, в частности, напряженностью в межнациональных отношениях.

Осенью 1991 г. к власти в Чечне пришел Д. Дудаев. В 1992 г. произошло разделение Чечено-Ингушетии на две самостоятельные республики. Развитие сепаратистского движения в Чечне привело к расколу в руководстве республики и вооруженным конфликтам сепаратистов с официальной властью. В соответствии с Указом Президента РФ от 30 ноября 1994 г. для восстановления конституционной законности и порядка в Чечню были введены федеральные войска. Вместо обещанного быстрого разгрома незаконных вооруженных бандформирований начались затяжные кровопролитные боевые действия, которые завершились лишь в конце 1996 г.

В августе 1999 г. вооруженные отряды международных террористов с территории Чечни совершили нападение на Дагестан. Для борьбы с терроризмом были задействованы значительные силы федеральных войск и боевой техники.

Значительным шагом в укреплении государственности явилось решение Президента РФ В.В. Путина о создании федеральных округов. Деятельность полномочных представителей заметно приблизила федеральную власть к регионам.

**Вопросы для повторения:**

1. Охарактеризуйте события осени 1993 года. В чем состояли причины конфронтации между законодательной и исполнительной ветвями власти, проявившиеся в этот период?
2. О чем свидетельствовали итоги выборов 1993 года?
3. Расскажите о новой Конституции России и дайте ей оценку.
4. Какие перемены происходили в России в начале XXI века? Как они влияли на жизнь населения страны?

### **Экономика России в конце XX начале XXI вв.**

На рубеже 80-90-х гг. в России со всей остротой проявился **экономический и политический кризис**.

Руководству России предстояло определить курс на **демократические преобразования общества** и создание правового государства.

К началу 1992 г. правительство, возглавляемое ученым-экономистом Е.Т. Гайдаром, разработало программу радикальных реформ в области народного хозяйства. Центральное место в ней занимали меры по переводу экономики на рыночные методы хозяйствования (меры “шоковой терапии”).

Основная роль в процессе перехода к рынку отводилась приватизации (разгосударствлению) собственности. Ее результатом должно было стать превращение частного сектора в преобладающий сектор экономики. Предусматривались жесткие меры налогового обложения, либерализация цен и усиление социальной помощи малоимущей части населения. Проведенная в соответствии с программой либерализации цен (со 2 января 1992 г.) вызвала резкий скачок инфляции. За год потребительские цены в стране выросли в 50-100 раз. Снизился уровень жизни населения: в 1994 г. он составлял 50% от уровня начала 90-х годов. Прекратились выплаты гражданам их денежных сбережений, хранившихся в Госбанке.

31 июля 1994 г. закончился первый этап приватизации - чековый. Позднее начался второй этап приватизации - этап денежной приватизации, введенной Указом Президента РФ.

В 1990-1992 гг. ежегодное падение производства составляло 20%. К середине 90-х годов тяжелая промышленность оказалась практически разрушенной.

Экономический кризис тяжело отразился на развитии аграрного производства. Объем сельскохозяйственного производства в середине 90-х годов упал на 70% в сравнении с 1991-1992 гг. На 20 млн. голов уменьшилось поголовье крупного рогатого скота.

Большое значение для укрепления российской валюты имело решение Центрального банка России (ЦБР) об изъятии с 26 июля 1993 г. из обращения государственных казначейских билетов банка СССР и банкнот образца 1961-1992 гг.

11 октября 1994 г. финансовую систему страны всколыхнул **«черный вторник»**, когда доллар США за один день подорожал примерно на 100%..

**Падение производства** остановить не удалось, за годы реформ оно составило 50 процентов (причем, в машиностроении - 70%, в ВПК - 90%). Увеличивался внешний долг. В начале 1992 г. он составлял 64,3 млрд. \$, а к 1996 г. увеличился до 120 млрд. \$. Продолжался процесс «бегства» капитала из России - по одним источникам было вывезено около 100 млрд. \$, по другим - 140 млрд.

Социальная структура российского общества обрела признаки деградации. Уменьшился удельный вес экономически активного населения. Увеличилась численность безработных, бездомных, нищих. Слой богатых в стране насчитывал 3 - 5 % населения. Средне обеспеченные составляли лишь 12 -15 %. Таким образом, в России произошла поляризация населения и обнищание его значительной части. К 1995 году продолжительность жизни уменьшилась до 65 лет ( мужчины - до 58 лет, женщины - до 72 лет). Общая численность безработных достигла 5,7 млн. человек. Количество населения с доходами ниже прожиточного минимума составило 36,6 млн. чел. По уровню питания россияне перешли с 7-го места (1990 г.) на 40-е (1995 г.).

Структурный экономический кризис 17 августа 1998 г. в одночасье разрушил все оптимистические ожидания ведущих зарубежных и отечественных политиков и экономистов. Реальные доходы российских граждан сократились в среднем на 25 %. Правительство С.В.Кириенко было отправлено в отставку. Немаловажную роль в стабилизации валютно-финансовой системы страны сыграл кабинет министров во главе с Е.М.Примаковым.

Несмотря на достигнутые успехи Б.Н. Ельцин отправил Е.М.Примакова в отставку. Начался этап **частых кадровых перестановок в высшем руководстве государства**. В мае 1999 г. председателем Правительства стал С.В. Степашин, который на этой должности находился всего три месяца. За короткий период его правления экономическая ситуация в стране не улучшилась. Новым председателем правительства с августа 1999 г. стал В.В. Путин. В связи с избранием его Президентом РФ руководство кабинетом министров в мае 2000 г. было поручено М.В. Касьянову.

#### **Вопросы для повторения:**

1. Охарактеризуйте состояние экономики России после распада СССР.
2. Что такое «шоковая» терапия? Каковы были ее последствия?
3. Для чего осуществлялась приватизация? К каким результатам она привела?

#### **Внешнеполитическая деятельность российского руководства в 1991-2000 гг.**

Распад СССР изменил положение России на международной арене, ее политические и экономические связи с внешним миром.

Российская Федерация была принята в **Международный валютный фонд** и **Всемирный банк**. В январе 1996 г. РФ вступила в Совет Европы, в компетенции которого находились вопросы культуры, прав человека, защиты окружающей среды.

Заметно повысилась роль внешней торговли в развитии экономики России. Как и в предшествующие годы, в развивающихся странах при

участии России строились тепло- и гидроэлектростанции (например, в Афганистане и Вьетнаме). В Пакистане, Египте и Сирии возводились металлургические предприятия и сельскохозяйственные объекты.

Сохранились торговые контакты между Россией и странами бывшего СЭВ, по территории которых пролегали газо- и нефтепроводы в Западную Европу.

**Отношение с государствами СНГ.** В деятельности правительства РФ проблема взаимоотношений с Содружеством Независимых Государств занимала важное место. Правительство РФ стремилось сохранить интеграционные связи между бывшими республиками в рамках СНГ. Наиболее конструктивно развивались взаимоотношения между Российской Федерацией и Белоруссией.

**Россия и страны дальнего зарубежья.** После августовских событий 1991 г. началось дипломатическое признание России. Страны Европейского Сообщества заявили о признании суверенности России, переходе к ней прав и обязанностей бывшего СССР. В 1993-1994 гг. были заключены соглашения о сотрудничестве между государствами ЕС и Российской Федерацией. После распада Организации Варшавского Договора Россия начала вывод своих войск из стран Восточной Европы и государств Прибалтики, этот длительный процесс завершился 31 августа 1994 г. В июне 1994 г. Россия присоединилась к натовской программе партнерства, а в мае 1997 г. был подписан Договор об особом партнерстве России с НАТО.

Однако надежды Российской Федерации на сохранение в Европе сложившегося миропорядка не оправдались. Несмотря на возражения России в апреле 1999 г. Польша, Чехия и Венгрия были приняты в состав государств – участников НАТО. После прихода к власти в Соединенных Штатах Америки Буша – младшего межгосударственные отношения России и США ухудшились. В целях обеспечения собственной безопасности Россия активизировала свою политику на международной арене. Она активно выступила против военной операции стран НАТО в Косово (март-июнь 1999

г.), политики США по созданию однополярного мирового порядка. За последние годы Россия предприняла активные шаги по укреплению межгосударственных отношений с Китаем, Японией, Германией, Монголией, Северной Кореей, Кубой, государствами Скандинавии др.

**Вопросы для повторения:**

1. В чем и по каким причинам возникли болевые точки взаимоотношений России и стран Запада? Опираясь на материалы современных СМИ, проиллюстрируйте свои выводы. На ваш взгляд, происходит процесс стирания противоречий или их углубление?
2. Почему и в чем произошла смена приоритетов российской дипломатии в середине 1990-х годов?
3. Охарактеризуйте взаимоотношения России со странами СНГ. Назовите основные проблемы этих взаимоотношений. В какой степени они являются продолжением проблем возникших еще в существование СССР?
4. Охарактеризуйте позиции России на международной арене в 90-е гг. XX века и в начале XXI века